

Inhoud

Lijst van afkortingen	27
Bibliografie	31
Voorwoord	33
Inleiding 1. De Vreemdelingenwet, de vreemdeling en de minister.	35
§ 1. De Vreemdelingenwet.....	35
§ 2. De vreemdeling.....	43
§ 3. De minister.....	44
Inleiding 2. Indiening van een verblijfsaanvraag	47
 DEEL I	
TOEGANG, KORT EN LANG VERBLIJF	49
 Hoofdstuk 1. Het gemeen recht	52
Afdeling 1. Toegang tot het grondgebied	52
§ 1. Inleiding: van de Benelux over Schengen naar de Europese Unie	52
§ 2. Het Entry-Exit System (EES)	54
§ 3. De Schengengrenscode	56
A. Het overschrijden van de buitengrenzen	56
B. Het overschrijden van de binnengrenzen	57
§ 4. Vereiste documenten	58
A. Algemeen: identiteitskaart, paspoort, visum	58
1. Visum	58
2. Geen visum.....	69
B. Afwijkingen en bijzondere regimes	70
1. De vreemdeling in het algemeen.....	70
2. Bepaalde categorieën vreemdelingen.....	71
§ 5. Terugdrijving.....	75
A. Gevallen	75
1. De vreemdeling voldoet niet aan de positieve binnenkomstvoorwaarde.....	75
2. Doel en verblijfsomstandigheden van het voorgenomen verblijf	77
3. Bestaansmiddelen.....	79
4. Openbare orde	80
5. Ziekte.....	82
B. Procedure	82
1. De Visumcode	82
2. Het interne recht	83
3. Motivering en uitvoering.....	85

§ 6. De verbintenis tot tenlasteneming.....	86
A. Beginsel.....	86
B. Wie kan borg zijn?	86
C. Rol van de gemeente.....	88
D. Verdere uitvoeringsmodaliteiten – procedure	88
1. Algemeen	89
2. Niet-visumplichtige vreemdeling.....	90
3. Visumplichtige vreemdeling	91
4. Invordering door de overheid van de gemaakte kosten bij de borg.....	91
E. Einde van de borg.....	92
§ 7. De administratieve verplichtingen bij de binnenkomst	93
Afdeling 2. Kort verblijf (maximaal 90 dagen).....	94
§ 1. Duur	94
§ 2. Administratieve verplichtingen bij het kort verblijf.....	95
§ 3. Verlenging van het kort verblijf.....	96
A. Redenen.....	96
B. Procedure	97
§ 4. Het bevel om het grondgebied te verlaten	97
A. Inleiding	97
B. Gevallen	98
1. De vreemdeling voldoet niet aan de binnenkomstvoorwaarden	98
2. De vreemdeling verblijft te lang in België	99
3. Openbare orde en nationale veiligheid.....	101
4. Schade aan internationale betrekkingen.....	102
5. Ziekte.....	103
6. Werk	103
7. Overdracht tussen Schengenstaten.....	104
C. Motivering.....	105
Afdeling 3. Verblijf van meer dan drie maanden	107
§ 1. De machtiging tot verblijf.....	107
A. Artikel 9, eerste lid Vw. – het beginsel	107
B. Artikel 9, tweede lid Vw. – de regel: de voorafgaande aanvraag in het buitenland.....	108
1. De regel	108
2. Toch ook hier twee uitzonderingen	113
3. De retributie.....	117
4. De nieuwkomersverklaring	120
C. Wijzen artikel 9, derde lid Vw. – de uitzondering: de aanvraag in België	122
1. Ontstaan van de bepaling – belang tijdens de eerste jaren – evolutie.....	122
2. De Regularisatiewet van 22 december 1999 en daarna.....	123

D.	Artikel 9bis Vw. – wat overblijft van artikel 9, derde lid Vw.	124
1.	Het begrip “buitengewone omstandigheden” en het dubbel onderzoek van de aanvraag	124
2.	Wanneer is concreet een omstandigheid buitengewoon?	130
3.	Redenen ten gronde	141
E.	Artikel 9bis Vw. – wat nieuw is	144
1.	Vier ontvankelijkheidsvoorwaarden	144
2.	Procedure	150
3.	De beslissing ten gronde	154
4.	De instructie van 19 juli 2009	161
5.	De kennisgeving van de beslissing	165
6.	De indiening van een aanvraag om machtiging tot verblijf en de afgifte van een bevel	165
F.	Artikel 9ter Vw.	167
1.	Algemeen	167
2.	Twee ontvankelijkheidsvoorwaarden	169
3.	De ontvankelijkheid van de aanvraag	174
4.	De gegrondheid van de aanvraag	178
5.	Verhouding met artikel 48/4 en artikel 10 Vw.	195
G.	Duur van de machtiging tot verblijf	197
1.	Artikel 9, tweede lid en artikel 9bis Vw.	197
2.	Artikel 9ter Vw.	199
H.	Afgifte en geldigheidsduur van de verblijfsvergunning	199
1.	Afgifte	199
2.	Geldigheidsduur	199
I.	Verlenging en vernieuwing van de verblijfsvergunning	200
1.	Beginsel	200
2.	Termijnen en voorwaarden	201
J.	Einde van het verblijf	202
1.	Gevallen	203
2.	Modaliteiten	207
K.	Intrekking van het verblijf wegens fraude	208
1.	Nieuwe regel	208
2.	Inhoudelijk verschil?	210
3.	Persoonlijke toerekenbaarheid van de fraude	210
4.	Verdere toepassingsmodaliteiten	211
§ 2.	Het recht op verblijf	212
A.	Inleiding	212
B.	Welke categorieën vreemdelingen hebben een recht op verblijf?	214
1.	Recht op verblijf erkend door een internationaal verdrag, de wet of een koninklijk besluit	214
2.	De vreemdeling die de Belgische nationaliteit kan herkrijgen	214
3.	De Belgische vrouw die haar nationaliteit door huwelijk verloren heeft	215
4.	De gezinshereniging door huwelijk	215
5.	De gezinshereniging met een partner	223

6. Het alleenstaand gehandicapt kind.....	225
7. De ouders van een alleenstaande minderjarige erkende vluchteling en van de subsidiair beschermde.....	226
8. Meer voordelige bepalingen in bilaterale overeenkomsten....	226
C. Bijkomende voorwaarden	228
1. Bestaansmiddelen.....	228
2. Huisvesting.....	233
3. Ziektekostenverzekering	234
4. Uitzondering op de vereisten van bestaansmiddelen, huisvesting en ziektekostenverzekering.....	234
5. Ziekte.....	235
D. Regelmatige binnenkomst vereist?	235
E. De procedure: indiening van de aanvraag en beslissing over de toelating.....	237
1. Algemeen	237
2. Aanvraag in het buitenland	240
3. Aanvraag in België.....	243
4. Bewijsmiddelen voor de aanverwantschaps- of familieband.....	252
5. Rol van de gemeente	257
F. De weigering tot verblijf.....	258
1. Gronden voor een weigering tot verblijf.....	258
2. Overige bepalingen	260
G. Duur van de toelating tot verblijf.....	262
H. Gezinsleden van een vreemdeling gemachtigd tot verblijf van beperkte duur	263
1. Voorwaarden.....	263
2. De weigering tot verblijf.....	264
3. Procedure.....	264
4. Duur van het verblijf	268
I. Afgifte en geldigheidsduur van het verblijfsdocument, verlenging en vernieuwing.....	268
J. Einde van het verblijf.....	269
1. Gronden voor een beëindiging van het verblijf.....	269
2. Overige bepalingen	273
3. Beëindiging van verblijf van gezinsleden van een vreemdeling met beperkt verblijf.....	277
K. Intrekking van het verblijf wegens fraude	277
Afdeling 4. Vestiging.....	280
§ 1. Inleiding	280
§ 2. Recht op vestiging	281
A. De vreemdeling met regelmatig en ononderbroken verblijf sinds minstens vijf jaar.....	281
B. De vreemdeling van artikel 10, § 1, eerste lid, 4° tot 7° Vw.....	282
§ 3. Procedure	282
§ 4. Geldigheidsduur van het verblijfsdocument en vernieuwing ervan	284

§ 5. Verlies van de status van vestiging en/of van het verblijfsrecht en beëindiging van het verblijf.....	284
A. De opheffing van artikel 18, § 2 Vw.....	284
B. De invoeging van artikel 18, § 3 Vw.....	285
C. Beëindiging van het verblijf omwille van ernstige redenen van openbare orde of nationale veiligheid.....	286
Afdeling 5. De langdurig ingezetene.....	288
§ 1. De vreemdeling met verblijfsrecht in België.....	288
A. Toepassingsgebied.....	288
B. Voorwaarden.....	289
1. Een wettig verblijf van vijf jaar.....	289
2. Inkomsten en ziektekostenverzekering.....	291
3. Openbare orde en nationale veiligheid.....	291
C. Procedure.....	292
1. Het verloop van de procedure.....	292
2. De beslissing is gunstig.....	292
3. De beslissing is ongunstig.....	293
D. Verlies van de status.....	293
1. Fraude.....	293
2. Het verkrijgen van de status in een andere lidstaat.....	294
E. Verlies van het verblijfsrecht.....	294
1. Ernstige redenen van openbare orde of nationale veiligheid.....	294
2. Geen recht op terugkeer.....	295
F. Herkrijgen van de status van langdurig ingezetene.....	297
§ 2. De langdurig ingezetene van een andere EU-lidstaat.....	298
A. Voorwaarden.....	298
1. De langdurig ingezetene zelf.....	298
2. Gezinsleden.....	299
B. Procedure.....	299
1. Betaling van een retributie.....	299
2. Aanvraag vanuit het buitenland.....	300
3. Aanvraag in België.....	301
C. Verlenging van het tijdelijk verblijf.....	302
D. Einde van het tijdelijk verblijf.....	302
E. Omzetting naar een verblijfsrecht van onbeperkte duur.....	303
F. Intrekking van het verblijf wegens fraude.....	303
Afdeling 6. Afwezigheid en terugkeer van de vreemdeling.....	304
§ 1. Het beginsel en de duur van het recht op terugkeer.....	304
A. Een jaar.....	304
B. Meer dan een jaar.....	304
1. Recht op terugkeer na meer dan een jaar afwezigheid.....	305
2. Via de gunst van de machtiging na meer dan een jaar afwezigheid.....	306

§ 2. Procedure	307
A. Definitief vertrek	307
B. Vertrek voor meer dan een jaar	307
C. Vertrek van drie maanden tot een jaar	307
§ 3. En de ambtshalve schrapingen?	310
Hoofdstuk 2. Bevoorrechte vreemdelingen	313
Afdeling 1. De Unieburgers en gelijkgestelden	314
§ 1. Inleiding	314
§ 2. Betrokken personen	316
A. De burger van de Unie	316
1. Nationaliteit	316
2. Van economische activiteit naar volwaardig burgerschap van de Unie	317
B. De familieleden van de Unieburger	319
1. Zijn echtgenoot	320
2. Geregistreerd partnerschap gelijkwaardig met het huwelijk in België	320
3. De partner met wie de Unieburger een geregistreerd partnerschap heeft afgesloten	320
4. De bloedverwanten in neergaande lijn of die van zijn echtgenoot of partner, < 21 jaar of te hunnen laste	323
5. De bloedverwanten in opgaande lijn te hunnen laste	328
6. De ouder(s) van een minderjarige Unieburger	329
7. Andere familieleden	330
C. De EER-onderdanen en familieleden	333
D. Familieleden van een Belg	333
1. Inleiding: van gelijkwaardigheid naar een tussenstatuut	333
2. M.b.t. de categorieën vreemdelingen	334
3. M.b.t. de bijkomende voorwaarden	337
4. M.b.t. de familieleden van de niet-statische Belg	337
E. Het burgerschap van de Unie als grond voor een recht op verblijf?	338
1. De artikelen 20 en 21 VWEU	338
2. Het arrest Ruiz Zambrano	338
3. Nuancering in de arresten McCarthy en Dereci	339
4. Verdere rechtspraak van het Hof van Justitie	340
§ 3. Binnenkomst	347
A. Uitreisrecht	347
B. Inreisrecht of recht op binnenkomst	347
1. De Unieburger	347
2. De derdelandsonderdaan familielid van de Unieburger	348
C. Gronden tot weigering	349
1. Het Europees recht	349
2. Het interne recht	351
3. Toepassingen	352

§ 4. Kort verblijf	353
A. Het recht op kort verblijf	353
B. Redenen tot weigering/beëindiging van het verblijf	354
§ 5. Verblijf van meer dan drie maanden	355
A. Begunstigden	355
1. Werknemers, zelfstandigen en werkzoekenden	355
2. Economisch niet-actieve Unieburgers	356
3. Studenten	357
4. Familieleden van een Unieburger	358
5. Familieleden van een statische Belg	361
6. Overgangsbepalingen voor de onderdanen van nieuwe lid- staten	372
B. Procedure	372
1. Indiening van de aanvraag	372
2. Ontvankelijkheid	373
3. De al dan niet erkenning door DVZ van de buitenlandse authentieke akte	376
4. Onderzoek ten gronde van de aanvraag ingediend in België ..	379
5. Onderzoek van de aanvraag ingediend in het buitenland	393
6. Redenen tot weigering ten gronde	394
§ 6. Duurzaam verblijf	405
A. Voorwaarden	405
1. Termijn van 5 jaar	405
2. Uitzonderingen	407
B. Procedure	408
§ 7. Einde van het verblijf	409
A. Kort verblijf	409
B. Verblijf van meer dan drie maanden	410
1. Unieburger	410
2. Familielid van de Unieburger zelf Unieburger	413
3. Familielid derdelandsonderdaan	416
4. Toepassingsmodaliteiten van deze 3 gevallen	421
5. Familieleden van de Belg	423
C. Andere familieleden	425
D. Duurzaam verblijf	425
E. Verblijf van meer dan drie maanden en duurzaam verblijf: intrek- king wegens fraude	425
1. Artikel 44 Vw. inhoudelijk	425
2. Toepassingsgevallen	427
3. Verdere toepassingsmodaliteiten	427
F. Algemeen	430
Afdeling 2. De verdragen door de EU met derde landen gesloten	431
§ 1. De associatieovereenkomst met Turkije	431
A. Inleiding	431
B. Toegang tot het grondgebied	433
C. Recht op verblijf	434

§ 2. De associatieovereenkomst met Zwitserland.....	435
Afdeling 3. Internationale bescherming	436
§ 1. Inleiding.....	436
A. Toepasselijke normen van internationaal, Europees en intern recht.....	436
1. Het internationaal recht.....	436
2. Het interne recht.....	437
3. Het Europees recht.....	439
B. Vluchteling – asiel – subsidiaire bescherming – internationale bescherming.....	448
C. Wie wordt als vluchteling of als genietter van de subsidiaire beschermingsstatus beschouwd?.....	450
1. De vluchteling.....	450
2. De genietter van subsidiaire bescherming.....	451
§ 2. De indiening van het verzoek om internationale bescherming.....	451
A. Inleiding.....	451
B. Het doen van een verzoek om internationale bescherming.....	452
1. Wat betekent het doen van een verzoek om internationale bescherming?.....	452
2. Waar wordt een verzoek om internationale bescherming gedaan?.....	452
3. Termijn.....	454
C. Registratie en indiening van een verzoek – afgifte bijlage 25/26 – inschrijving wachtregister.....	455
D. Een verzoek voor of door een minderjarige.....	457
E. Voorlopig verblijfsrecht – het non-refoulementbeginsel.....	459
1. Algemeen.....	459
2. Quid m.b.t. een vraag tot uitlevering?.....	460
F. Keuze van woonplaats.....	461
G. Aanmelding bij de gemeente – afgifte immatriculatieattest.....	463
H. Biometrische gegevens – veiligheidsfouillering.....	463
1. Biometrische gegevens.....	463
2. Veiligheidsfouillering.....	465
I. Taalgebruik.....	466
J. De taak/bevoegdheid van de Dienst Vreemdelingenzaken.....	468
1. Verminderde rol DVZ.....	468
2. Vragenlijst.....	469
3. Informatiebrochure.....	469
4. Het verhoor bij DVZ.....	470
K. De rol van het UNHCR in de procedure internationale bescherming.....	471
§ 3. De beslissing over de verantwoordelijke lidstaat.....	472
A. Het bepalen van het land verantwoordelijk voor de behandeling van het verzoek.....	472
1. Inleiding.....	472
2. Recht op informatie.....	473

3.	Recht op persoonlijk onderhoud	474
4.	Waarborgen voor minderjarigen.....	475
5.	De criteria voor het bepalen van de bevoegde lidstaat.....	476
B.	Termijnen	485
1.	Begin van de procedure.....	486
2.	Verplichtingen van de verantwoordelijke lidstaat	486
3.	Beëindiging van de verantwoordelijkheid.....	487
4.	Overname	488
5.	Terugname	490
6.	Vrijheidsberoving	491
C.	Procedurale waarborgen.....	493
1.	Kennisgeving van de beslissing	493
2.	Rechtsmiddelen	493
D.	Bepalingen van intern recht	495
1.	Algemeen	495
2.	Vrijheidsberoving.....	497
3.	Procedure.....	500
4.	België niet verantwoordelijk voor een verzoeker op zijn grondgebied.....	500
5.	België verantwoordelijk voor de verzoeker in een andere lidstaat.....	501
§ 4.	Het onderzoek door de CGVS van het verzoek om internationale bescherming.....	501
A.	Structuur van het CGVS	502
B.	Beroepsgeheim van de Commissaris-generaal	502
C.	Bevoegdheden van de Commissaris-generaal.....	503
D.	Het gevaar voor de openbare orde of de nationale veiligheid.....	505
E.	Motiveringsplicht.....	507
F.	Het recht op een persoonlijk onderhoud	508
1.	Het beginsel van het recht op een persoonlijk onderhoud	508
2.	Uitzonderingen op het recht op een persoonlijk onderhoud ..	509
3.	Omstandigheden van het persoonlijk onderhoud	509
4.	Het persoonlijk onderhoud van de minderjarige verzoeker ...	513
5.	Het verslag van het persoonlijk onderhoud.....	515
G.	Het Procedurereglement CGVS	518
1.	CEDOCA.....	518
2.	Het recht op bijstand	518
3.	De tolk.....	519
H.	Het inwinnen van inlichtingen	520
1.	Bij het UNHCR en bij Belgische overheden.....	520
2.	Op sociale media	520
3.	Bij derden	521
I.	Bewijslast.....	523
1.	Wie draagt de bewijslast? De medewerkingsplicht en de samenwerkingsplicht	523
2.	Welke elementen omvat de medewerkingsplicht?	527

3.	Het lot van de documenten en stukken van de verzoeker om internationale bescherming	530
4.	Nogmaals over de medewerkingsplicht	531
5.	De vertaling van de stukken van de verzoeker om internationale bescherming	532
6.	Het voordeel van de twijfel	533
7.	Het individueel onderzoek	534
8.	Vervolging of ernstige schade in het verleden	536
9.	Nog over de geloofwaardigheid van de verklaringen van de verzoeker	541
10.	Nog over de bewijswaarde van documenten	545
11.	Ongeloofwaardigheid van de vluchtmotieven = ongeloofwaardigheid voor subsidiaire bescherming?	547
J.	Verzoekers met bijzondere procedurele waarborgen/noden	548
1.	Wettelijke bepaling en definitie	548
2.	Melding van de bijzondere procedurele noden	549
3.	Beoordeling van de aanwezigheid van bijzondere procedurele noden	550
K.	De toestand tijdens het onderzoek	552
1.	Het recht op een voorlopig verblijf	552
2.	Geen strafrechtelijke vervolging	553
3.	Het verkrijgen van een verblijf van onbeperkte duur	553
4.	Het einde van het voorlopig recht op verblijf	554
§ 5.	Criteria voor een erkenning van de status van vluchteling	555
A.	Inleiding	555
B.	Een “gegronde vrees voor vervolging”	557
1.	De gegronde vrees	557
2.	Vervolging	562
C.	Gronden voor vervolging	564
1.	Ras	565
2.	Godsdienst	565
3.	Nationaliteit	567
4.	Bepaalde sociale groep	568
5.	Politieke overtuiging	572
D.	Buiten het grondgebied	573
1.	Vervolging in een derde land	573
2.	“Réfugié sur place”	574
3.	Het onwettig verlaten van het land van herkomst – terugkeer uit het buitenland	577
4.	Vrijwillige terugkeer	578
E.	Bescherming	578
1.	Tegenover wie? Auteur van de vervolging	578
2.	Wie kan bescherming bieden?	579
3.	Geen bescherming: binnenlands beschermingsalternatief	580
F.	Het beginsel van de eenheid van het gezin	582
G.	Uitsluitingsgronden	585
1.	Palestijnse vluchtelingen	585

2.	Geen nood aan bescherming	587
3.	Personen die het niet waard zijn om beschermd te worden ...	588
4.	Advies CGVS	594
§ 6.	De toekenning van subsidiaire bescherming	595
A.	Voorwaarde: ernstige schade.....	595
1.	Algemeen	595
2.	Welke ernstige schade?	595
B.	Bescherming.....	601
C.	Uitsluitingsgronden.....	602
1.	Redenen analoog met artikel 1F Vluchtelingenverdrag	602
2.	Gevaar voor de samenleving of voor de nationale veiligheid	603
3.	Het plegen van bepaalde misdrijven vóór aankomst in België.....	603
4.	Advies CGVS.....	604
§ 7.	Termijn om te beslissen	604
A.	De regel.....	604
B.	Verlengingen	605
1.	Eerste verlenging.....	605
2.	Nieuwe verlenging	605
3.	Bijzondere reden tot verlenging	605
4.	Mededeling van de verlenging aan de verzoeker	605
C.	Termijn van orde	606
D.	Voorrang van de behandeling van een verzoek.....	606
E.	Versnelde behandeling van het verzoek	607
§ 8.	De beslissing van de CGVS over het verzoek om internationale bescherming	608
A.	De gemeenrechtelijke beslissing	608
B.	Het verzoek is niet ontvankelijk.....	609
C.	Het verzoek is kennelijk ongegrond.....	610
1.	Definitie.....	610
2.	Terug naar artikel 52 Vw.?	611
3.	Overige gronden.....	613
D.	Grensprocedure	613
E.	Beëindiging van de behandeling van het verzoek.....	615
§ 9.	Bijzondere categorieën verzoekers om internationale bescherming....	617
A.	Het eerste land van asiel.....	617
1.	Begrip	618
2.	Toepassingsmodaliteiten	619
B.	Veilig derde land	621
1.	Begrip	621
2.	Voorwaarden.....	621
C.	Veilig land van herkomst.....	624
1.	Inleiding	624
2.	Begrip	625
3.	Toepassing.....	626
D.	Internationale bescherming in een andere EU-lidstaat	628

E. Het verzoek ingediend door een onderdaan van een (kandidaat-) EU-lidstaat	629
F. Overdracht (“transfert”) van het statuut.....	631
G. Verblijf zonder erkenning.....	631
§ 10. Het volgend verzoek om internationale bescherming.....	632
A. Inleiding	632
B. De huidige regeling	633
1. Definitie.....	633
2. Procedure.....	635
3. Beoordeling door CGVS	637
§ 11. En wat na een weigering?	641
A. De weigering van de CGVS.....	641
1. De indiening van een beroep.....	641
2. De verzoeker in België: geen bevel (meer) om het grondgebied te verlaten	642
3. De verzoeker aan de grens: teruggedrijving	644
B. De weigering van de RvV	644
1. Uitvoering van het arrest.....	644
2. Mogelijke rechtsmiddelen.....	647
3. Andere mogelijkheden	651
§ 12. De toestand van de erkende vluchteling	652
A. Documenten	652
B. Vrij verkeer binnen de lidstaat	653
C. Recht op terugkeer	654
D. Onmogelijkheid tot gedwongen verwijdering.....	655
E. Opheffing van het statuut	656
1. Gronden tot opheffing	656
2. Procedure.....	658
3. Gevolgen voor het verblijfsrecht.....	661
F. Intrekking van het statuut.....	663
1. Gronden tot intrekking	663
2. Procedure.....	666
3. Advies CGVS bij intrekking	667
4. Gevolgen voor het verblijfsrecht.....	667
§ 13. De toestand van de genietter van subsidiaire bescherming.....	670
A. Documenten	670
1. Algemeen	670
2. Het vreemdelingenpaspoort.....	670
B. Vrij verkeer binnen de lidstaat	672
C. Recht op terugkeer en niet-verwijderbaarheid	673
D. Opheffing van het statuut	673
1. Grond tot opheffing	673
2. Procedure.....	674
3. Gevolgen voor het verblijfsrecht.....	674
E. Intrekking van het statuut.....	676
1. Gronden tot intrekking	676
2. Procedure.....	678

3. Advies CGVS bij intrekking	679
4. Gevolgen voor het verblijfsrecht.....	679
§ 14. Het statuut van ontheemde.....	680
A. De ontheemden uit ex-Joegoslavië	680
B. Tijdelijke bescherming.....	681
Afdeling 4. Kwetsbare vreemdelingen	682
§ 1. Staatlozen.....	682
A. Begrip.....	682
B. Wettelijk kader	683
C. Erkenningsprocedure	684
D. De toestand van de erkende staatloze	686
§ 2. Minderjarigen.....	687
A. Algemeen	687
B. De niet-begeleide minderjarige vreemdeling	690
1. Nieuwe wettelijke bepalingen	690
2. De voogdijregeling.....	692
3. De machtiging tot verblijf	696
4. De gedwongen verwijdering	703
§ 3. Slachtoffers van mensenhandel of mensensmokkel	705
A. Inleiding	705
B. Drie fases in de procedure.....	705
1. Afgifte van een bijlage 15	705
2. Afgifte van een AI.....	706
3. Een verblijf van onbepaalde duur.....	707
Afdeling 5. Economische migranten	709
§ 1. Studenten	709
A. Voorwaarden voor het recht op verblijf	710
1. Algemeen	710
2. Attest van inschrijving in een onderwijsinstelling	712
3. Bestaansmiddelen.....	713
4. Geneeskundig getuigschrift.....	715
5. Attest dat de afwezigheid vaststelt van veroordelingen van gemeen recht	715
B. Administratieve verplichtingen.....	716
1. Indiening van de aanvraag.....	716
2. Betaling van de retributie	716
3. Beslissing over de toekenning van de machtiging tot verblijf	717
4. Vernieuwing van het verblijf.....	718
5. Einde van het verblijf.....	719
§ 2. Onderzoekers	719
A. Voorwaarden voor het recht op verblijf	719
B. Administratieve verplichtingen.....	721

§ 3. Hooggekwalificeerde werknemers	722
A. Inleiding	722
B. Toepassingsgebied.....	722
C. Voorwaarden voor het recht op verblijf en procedure.....	723
1. De werknemer	723
2. De familieleden	726
D. Duur van het verblijf.....	726
E. Einde van het verblijf.....	727
§ 4. De gecombineerde vergunning	729
A. Inleiding	729
B. Nieuwe bepalingen in de Vreemdelingenwet.....	729
1. Toepassingsgebied.....	730
2. Indiening aanvraag en procedure	730
3. Vernieuwing van de machtiging tot verblijf.....	732
4. Verblijfsvoorwaarden	732
5. De beslissing is gunstig.....	733
6. Einde van het verblijf.....	734
Afdeling 6. Onderdanen van de Benelux	735
§ 1. Binnenkomst	735
§ 2. Vestiging	736
§ 3. Verwijdering.....	736
Afdeling 7. Diplomaten en gelijkgestelden	737
DEEL 2	
VEILIGHEIDS- EN VERWIJDERINGSMAATREGELEN EN	
STRAFBEPALINGEN	739
Hoofdstuk 1. Verwijderingsmaatregelen	741
Afdeling 1. Terugdrijving.....	743
§ 1. Vreemdeling van gemeen recht.....	743
A. Opsomming van de gevallen.....	743
B. Kennisgeving, motivering, uitwerking in de tijd	744
C. Uitstel van de terugdrijving.....	745
§ 2. Bijzondere gevallen van terugdrijving.....	746
Afdeling 2. Bevel om het grondgebied te verlaten.....	747
§ 1. Definities.....	747
§ 2. Artikel 7, eerste lid Vw.	748
A. Opsomming van de gevallen.....	749
B. Afbakening toepassingsgebied tussen de Terugkeerrichtlijn en Dublin III.....	750
C. De beslissing om een bevel te nemen en/of uit te voeren	751
1. Facultatief karakter.....	751
2. Gebonden karakter	751

3. Artikel 74/13 Vw.....	755
4. Uitstel van de verwijdering.....	757
5. De vermelding van het land van verwijdering.....	760
6. Het reisdocument.....	760
D. Kennisgeving.....	761
E. Termijn.....	762
1. De regel.....	762
2. Verlenging.....	763
3. Preventieve maatregelen.....	765
4. De uitzondering.....	766
F. De uitvoering/opvolging van een bevel.....	774
1. Vrijwillig.....	774
2. Gedwongen.....	776
§ 3. Overige gevallen.....	778
A. De vreemdeling van gemeen recht.....	778
B. Unieburger en familieleden.....	779
C. Internationale bescherming.....	779
D. Student.....	780
§ 4. Motivering.....	783
§ 5. Uitwerking in de tijd.....	784
Afdeling 3. Bevel om het grondgebied te verlaten aan een derdelandsonderdaan omwille van openbare orde of nationale veiligheid..	785
§ 1. Inleiding – exit het MB tot terugwijzing en het KB tot uitzetting.....	785
§ 2. Betrokken personen.....	786
§ 3. Redenen en bevoegde overheid.....	786
A. De derdelandsonderdaan toegelaten of gemachtigd tot verblijf ...	786
B. De gevestigde vreemdeling, de langdurig ingezetene en de vreemdeling met een verblijf sinds ten minste 10 jaar.....	788
C. Het niet-naleven van artikel 26, eerste lid Vw.....	789
D. Beperkingen.....	789
§ 4. Geen voorafgaand advies meer van de Commissie van advies voor vreemdelingen.....	792
§ 5. Toepassingen in de rechtspraak.....	794
A. Het Europees recht.....	794
B. Het Hof van Justitie.....	796
C. De Raad van State en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen	798
1. Inleiding.....	798
2. De annulatiebevoegdheid van de RvS en de RvV.....	799
3. De invloed van artikel 8 EVRM.....	799
4. Concreet.....	800
§ 6. Kennisgeving, termijn, uitvoering, gevolgen.....	803

Afdeling 4. Bevel om het grondgebied te verlaten aan een Unieburger omwille van openbare orde, nationale veiligheid of volksgezondheid	806
§ 1. Geen KB tot uitzetting meer en geen verplicht advies meer van de Commissie van advies voor vreemdelingen	806
§ 2. Betrokken personen	807
§ 3. Bepalingen van EU-recht.....	807
§ 4. Redenen en bevoegde overheid	808
A. De Unieburger en familieleden	809
B. De Unieburger en familieleden met duurzaam verblijfsrecht	810
C. De Unieburger en familieleden met verblijf sinds 10 jaar en minderjarige Unieburger	810
D. Beperkingen	811
§ 5. Toepassingen in de rechtspraak	812
A. Het Hof van Justitie.....	812
B. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.....	816
§ 6. Kennisgeving en motivering.....	817
§ 7. Termijn.....	818
§ 8. Uitvoering	819
§ 9. Gevolgen.....	820
Afdeling 5. Artikel 1/3 Vreemdelingenwet	823
§ 1. Het arrest J.N.	823
§ 2. Artikel 1/3 Vreemdelingenwet.....	826
A. Begrip en parlementaire voorbereiding.....	826
B. Toepassingen in de rechtspraak.....	827
Hoofdstuk 2. Veiligheidsmaatregelen	829
Afdeling 1. Terugleiding naar de grens	829
§ 1. Artikel 7 Vw.....	829
§ 2. Artikel 27 Vw.....	830
§ 3. Terugleiding naar de grens van het ontvluchte land	832
§ 4. Terugleiding naar de grens van de verantwoordelijke lidstaat.....	832
Afdeling 2. Vrijheidsberoving	834
§ 1. Opsomming van de gevallen.....	834
A. Aan de grens.....	834
1. Inleiding: artikel 5 EVRM.....	834
2. Welbepaalde plaats, gesitueerd in het grensgebied	835
3. Plaats gelijkgesteld met een plaats gesitueerd in het grensgebied.....	838
B. In het binnenland en in het binnenland of aan de grens.....	839
1. Inleiding: artikel 5 EVRM.....	839
2. Terugleiding op grond van de artikelen 7 en 27 Vw.	840

3.	Verantwoordelijke lidstaat verzoeker om internationale bescherming	841
4.	Verzoeker om internationale bescherming	841
5.	Onderzoek erkenning verwijderingsmaatregel	849
6.	Uitsluiting tijdelijke bescherming	849
7.	Administratieve aanhouding door de politie	849
§ 2.	Uitvoeringsmodaliteiten	850
A.	Algemeen	850
1.	Administratieve vrijheidsberoving	850
2.	Administratieve en gerechtelijke vrijheidsberoving	850
B.	Regime en werkingsmaatregelen van de gesloten centra	852
C.	De overbrenging van vreemdelingen	854
D.	De mogelijkheid om te werken	854
E.	De woonunits	855
§ 3.	Benaming en plaats van de vrijheidsberoving	855
§ 4.	Bevoegde overheid	857
§ 5.	Duur van de vrijheidsberoving	858
A.	Vóór de wet van 29 april 1999	858
B.	Sinds de wet van 29 april 1999	858
1.	Maximaal een maand	858
2.	Maximaal 6 weken, verlengbaar	859
3.	Maximaal twee maanden, maar (meestal) verlengbaar	859
4.	Geen maximumtermijn	860
C.	Nieuwe termijn in geval van overmacht?	861
§ 6.	Opsluiting van minderjarigen	863
A.	Algemeen	863
B.	Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen	865
C.	Artikel 74/9 Vw	865
1.	Aan de grens	866
2.	In het binnenland	866
§ 7.	Opsluiting van Unieburgers en familieleden	869
Afdeling 3.	Vrijheidsbeperking	871
§ 1.	Algemeen	871
A.	Preventieve maatregelen/minder dwingende maatregelen	871
B.	Huisarrest	872
C.	Biometrische gegevens	873
D.	Inreisverbod voor een derdelandsonderdaan	874
1.	Verhouding bevel-inreisverbod	874
2.	Gevallen	876
3.	Duur van het inreisverbod	876
4.	Uitwerking	883
5.	Uitzonderingen	884
6.	Opheffing of opschorting	885

§ 2. De motiveringsplicht in de Vreemdelingenwet.....	916
§ 3. Uitzondering m.b.t. redenen van staatsveiligheid.....	919
§ 4. Dwingende redenen van nationale veiligheid.....	920
Afdeling 2. De verplichting tot kennisgeving.....	921
§ 1. Door wie?.....	921
§ 2. Op welke wijze?.....	921
§ 3. Varia.....	922
§ 4. Taalgebruik.....	923
Afdeling 3. Het hoorrecht.....	925
§ 1. Het nieuwe artikel 62, § 1 Vreemdelingenwet.....	925
§ 2. Het hoorrecht/de hoorplicht in het Belgisch administratief recht.....	925
§ 3. Bespreking van artikel 62, § 1 Vreemdelingenwet.....	926
A. M.b.t. de termijn.....	927
B. Modaliteiten van het hoorrecht.....	927
C. Voor welke beslissingen?.....	929
D. Uitzonderingen.....	931
Afdeling 4. Adviesorganen.....	933
§ 1. De Commissie van advies voor vreemdelingen.....	933
§ 2. De Studiecommissie voor de immigratie.....	934
§ 3. De Raad van advies voor vreemdelingen.....	935
Hoofdstuk 2. Bescherming door de grondrechten.....	937
Afdeling 1. Het EVRM.....	937
§ 1. Artikel 8 EVRM.....	938
A. Inleiding.....	938
B. Evolutie.....	938
1. Terugwijzing en uitzetting.....	938
2. Visumweigering.....	940
3. Bevel om het grondgebied te verlaten.....	940
4. Weigering van verblijf van meer dan drie maanden (art. 10 en 40 Vw.).....	940
5. Weigering van verblijf van meer dan drie maanden (art. 9bis Vw.).....	941
6. Internationale bescherming.....	941
7. Niet alleen gezinsleven, ook privéleven.....	942
8. Niet alleen bij een verwijderingsmaatregel.....	942
C. De invloed van M.S.S. – huidige rechtspraak RvS en RvV.....	943
1. Artikel 8, lid 1 en lid 2 EVRM.....	943
2. De noodzaak in een democratische samenleving.....	947
3. Een “tijdelijke verwijdering” als reden voor uitwijzing?.....	950
4. Procedurele verplichting voor de Staat.....	952
5. De taak van RvV en RvS.....	953

§ 2. Artikel 3 EVRM.....	954
A. De invoering van artikel 9ter Vw. en van de subsidiaire bescherming	954
B. Toepassingen in de Belgische rechtspraak	955
C. De Straatsburgse rechtspraak over artikel 3 EVRM	957
1. Inleiding	957
2. Een absoluut recht	958
3. Inhoudelijke criteria	959
4. Procedureel (onderzoeksplicht).....	961
D. Het nemen van een verwijderingsbeslissing vs. de uitvoering ervan.....	962
§ 3. Artikel 5 EVRM.....	964
A. Inhoud	964
B. Beginselen	964
1. Artikel 5, lid 1 EVRM.....	964
2. Artikel 5, lid 2 EVRM.....	965
3. Artikel 5, lid 4 EVRM.....	966
C. Overige rechtspraak	967
§ 4. Artikel 12 EVRM.....	967
§ 5. Protocol 4 EVRM	968
§ 6. Protocol 7 EVRM	969
§ 7. Artikelen 6 en 13 EVRM	969
A. Algemeen	969
B. Artikel 13 in samenhang met de artikelen 3 of 8 EVRM.....	971
§ 8. Artikel 14 EVRM.....	972
Afdeling 2. Het Handvest van de Grondrechten van de EU.....	974
§ 1. Het recht op een effectief rechtsmiddel	974
§ 2. Het recht op behoorlijk bestuur	975
A. Algemeen	975
B. Het hoorrecht.....	976
1. Inleiding	976
2. De rechtspraak van het Hof van Justitie.....	976
3. De Belgische rechtspraak	977
§ 3. Overige artikelen.....	980
Afdeling 3. Het Kinderrechtenverdrag	981
Afdeling 4. De Grondwet	983
§ 1. Algemeen	983
§ 2. Artikel 191 Gw.....	983
Hoofdstuk 3. Rechtsmiddelen	985
Afdeling 1. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.....	986
§ 1. Inleiding.....	986

§ 2. Inrichting, het ambt, de beheerder en het administratief personeel	987
A. Algemeen	987
B. Met hoeveel rechters wordt er gezeteld?	988
C. De arresten van de algemene vergadering	989
D. Het activiteitenverslag	992
§ 3. Bevoegdheid	993
A. Annulatiebevoegdheid	993
1. Welke beslissingen?	993
2. Omvang van de bevoegdheid	994
B. Volheid van rechtsmacht	996
§ 4. Taalgebruik	997
§ 5. Rechtspleging	999
A. Gemeenschappelijke bepalingen	999
1. Wie kan beroep indienen? Het belang	999
2. Vertegenwoordiging in rechte	1000
3. Termijn van beroep	1001
4. Wijze van indiening van het beroep	1005
5. Woonplaatskeuze, briefwisseling met de RvV en wijze van verzending door de RvV	1006
6. Rolrecht en bijdrage in het Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand	1010
7. De pro Deo	1011
8. Geldboete wegens kennelijk onrechtmatig beroep	1013
9. De terechtzitting	1016
10. De motiveringsplicht	1017
11. Naleving van de rechten van verdediging en van andere rechtsnormen	1019
12. Varia	1021
B. Bijzondere bepalingen voor de beroepen met volle rechtsmacht tegen de CGVS	1026
1. Gemeenschappelijke bepalingen	1026
2. De gewone procedure	1030
3. De versnelde procedure	1039
C. Bijzondere bepalingen voor het annulatieberoep	1041
1. Gemeenschappelijke bepalingen	1041
2. De annulatieprocedure	1045
3. Het administratief kort geding	1048
Afdeling 2. Verzoek tot opheffing van bepaalde veiligheidsmaatregelen	1068
§ 1. Beslissingen waartegen zulk verzoek kan genomen worden	1068
§ 2. Procedure	1068
Afdeling 3. Beroep bij de rechterlijke macht	1070
§ 1. Inleiding	1070
§ 2. Beroep bij de raadkamer	1071
A. Inleiding	1071

B.	Beslissingen waartegen een beroep bij de raadkamer kan worden ingediend.....	1072
1.	Vreemdelingen in het binnenland.....	1072
2.	Vreemdelingen aan de grens.....	1073
C.	Het indienen van het beroep.....	1074
1.	Territoriale bevoegdheid.....	1074
2.	Overige procedurebepalingen.....	1075
3.	Het indienen van een nieuw beroep – het vatten van de raadkamer door de minister.....	1077
D.	Materiële bevoegdheid van de raadkamer.....	1078
1.	De regel: de wettelijkheid, niet de opportuniteit (gepastheid).....	1078
2.	Wat houdt het begrip “wettelijkheid” in?.....	1081
3.	Andere toepassingen in de rechtspraak.....	1093
E.	De beschikking van de raadkamer.....	1095
1.	Algemeen.....	1095
2.	De motiveringsplicht.....	1096
F.	Rechtsmiddelen.....	1097
1.	De kamer van inbeschuldigingstelling.....	1097
2.	Het Hof van Cassatie.....	1098
G.	De invloed van repatriëring, invrijheidstelling en een nieuwe maatregel van vrijheidsberoving.....	1100
1.	Repatriëring en invrijheidsstelling.....	1100
2.	Nieuwe maatregel van vrijheidsberoving.....	1102
H.	Gevolgen van de beslissing tot invrijheidstelling.....	1103
§ 3.	Kort geding.....	1104
A.	Vóór de wet van 14 juli 1987.....	1104
B.	De wet van 14 juli 1987: het verbod op kort geding.....	1105
C.	De wet van 19 juli 1991.....	1106
D.	Na de wet van 10 juli 1996.....	1108
E.	Toepassingen in de rechtspraak.....	1110
1.	De afgifte van een (voorlopig) verblijfsdocument.....	1111
2.	Het nemen van een (nieuwe) beslissing.....	1112
3.	Verbod tot het verwijderen uit België.....	1112
4.	Medische redenen.....	1114
5.	Afgifte van een visum.....	1114
6.	Varia.....	1115
§ 4.	Beroep tegen sancties t.a.v. vervoerders.....	1116
§ 5.	Beroep tegen administratieve geldboete.....	1118
A.	Vreemdeling van gemeen recht.....	1118
B.	Unieburgers en familieleden.....	1119
§ 6.	Vordering bij de bodemrechter op grond van artikel 1382 BW.....	1119
§ 7.	Beroep bij de arbeidsrechtbank.....	1124
Afdeling 4.	De Raad van State.....	1125
§ 1.	Inleiding.....	1125

§ 2.	Enkele algemene regels m.b.t. de ontvankelijkheid.....	1126
A.	Handelingsbekwaamheid	1127
B.	Uitvoerbare beslissing.....	1127
C.	Belang	1129
1.	Persoonlijk.....	1130
2.	Actueel	1131
3.	Rechtstreeks en zeker.....	1137
4.	Wettig (geoorloofd).....	1138
§ 3.	Het cassatieberoep	1139
A.	Inleiding	1139
B.	Beperkte bevoegdheid.....	1140
C.	Geen nieuwe middelen.....	1142
D.	Betalen van het recht – kosteloze rechtsbijstand	1142
E.	Taal van de rechtspleging.....	1143
F.	Het indienen van het cassatieberoep	1144
1.	Geen schorsend effect	1144
2.	De bijstand van een advocaat.....	1144
3.	Termijn	1144
4.	Het verzoekschrift	1145
G.	Filter	1146
H.	Verder verloop van de procedure	1148
1.	Kennisgevingen door de griffie.....	1148
2.	De verkorte procedure.....	1148
3.	De memorie van antwoord	1148
4.	De memorie van wederantwoord of toelichtende memorie ...	1149
5.	Het verslag van de auditeur.....	1151
6.	De procedure na verslag.....	1151
7.	De verwijzing naar de algemene vergadering.....	1152
8.	De zitting.....	1152
9.	Het arrest	1153